

Datum behandeling in collegevergadering 8 juli 2025	Datum behandeling in commissievergadering 11 september 2025	Datum behandeling in raadsvergadering 25 september 2025	Portefeuillehouder H.M. Spil
Raadsnummer 48	Status Definitief		

Titel
Jaarstukken 2024 Stichting Florente Basisscholen

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de jaarstukken van Stichting Florente Basisscholen 2024;
2. Geen reactie in te dienen op de jaarstukken van Stichting Florente Basisscholen over 2024.

Publiekssamenvatting

Stichting Florente Basisscholen heeft de jaarverslaggeving over 2024 ingediend. Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie op de jaarverslaggeving in te dienen. Het college stelt de raad voor geen reactie in te dienen op de jaarstukken van Florente gezien de huidige, gezonde financiële positie.

Geheimhouding

N.v.t.

Aanleiding

De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad voor het openbaar onderwijs spitst zich toe op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Een gezonde financiële positie van het schoolbestuur is daarbij een belangrijke voorwaarde. De gemeenteraad heeft hierin een toezichthoudende rol. De invulling van deze rol is vastgelegd in de statuten van Stichting Florente Basisscholen. Op 14 juni 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met deze statuten. In de statuten is vastgelegd dat de gemeenteraad in de gelegenheid dient te worden gesteld een reactie te geven op de jaarstukken van Florente. Florente heeft de jaarverslaggeving over 2024 ingediend. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op deze jaarverslaggeving, waarbij het in het bijzonder gaat over de continuïteit van de stichting en de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in de openbare scholen. Deze reactie wordt, waar nodig, door Florente meegenomen bij de vormgeving van de begroting voor het komende jaar. Op deze manier houdt de gemeente vinger aan de pols en wordt de toezichthoudende rol ingevuld.

De accountant van Florente heeft geconcludeerd dat de stukken in overeenstemming zijn met het Onderwijsaccountantsprotocol OCW 2024 van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Op 23 juni jl. heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden naar aanleiding van de ontvangen stukken, waarbij de directeur-bestuurder van Florente mondeling e.e.a. heeft toegelicht.

Resultaat

De begroting voor 2024 liet een te verwachten negatief resultaat zien van € 326.000,-. Uit de jaarrekening blijkt echter dat een negatief resultaat is behaald van € 1.347.000,-.

Florente verklaart dit resultaat door het feit dat zowel de baten als de lasten hoger zijn uitgevallen dan begroot. Het gaat hier onder andere om niet begrote baten voor de subsidie basisvaardigheden en een toename in de lumpsum door loon- en prijsbijstellingen. De hogere lasten voor lonen en salarissen en hogere lasten voor inzet externen door hoog ziekteverzuim en het lerarentekort hebben de grootste invloed op het negatieve resultaat gehad.

Financiële kengetallen

De Inspectie van het Onderwijs (IvHO) houdt risicogericht toezicht op de financiële continuïteit bij schoolbesturen. Elk jaar leveren de onderwijsbesturen hun jaarverslagen in bij DUO. De IvHO voert een automatische risicodetectie uit op de financiële kengetallen van de instellingen. Aan de hand van signaleringswaarden wordt de financiële positie van het bestuur nader bekeken. De IvHO toetst de solvabiliteit, de liquiditeit en de omvang van de liquide middelen. In onderstaande tabel worden de kengetallen (inclusief weerstandsvermogen) weergegeven voor Florente:

Kengetal	2023	2024	2025	2026	2027	Signaleringswaarde
Solvabiliteit 2 (Eigen vermogen + voorzieningen) / Balanstotaal	0,70	0,70	0,67	0,65	0,66	Ondergrens: < 0,3
Weerstandsvermogen Eigen vermogen/ totale baten (incl. financiële baten)	0,25	0,25	0,22	0,19	0,20	Ondergrens: < 0,05
Liquiditeit Vlottende activa/ Kortlopende schulden	2,76	2,55	2,09	1,66	1,89	Ondergrens: 0,5 (bij totale baten boven €25 mln.)
Rentabiliteit Resultaat/ totale baten (incl. financiële baten) * 100%	4,85%	-4,19%	-4,19%	-1,91%	0,51%	Afhankelijk van de financiële positie
Omvang liquide middelen	€ 10.398	€ 9.223	€ 5.908	€ 4.414	€ 5.226	Bedragen in dtd euro's

De signaleringswaarde voor bovenmatig vermogen is met ingang van 2020 door de IvHO toegevoegd aan het financieel toezicht op het onderwijs. Enerzijds stelt de IvHO dat publieke onderwijsgelden niet onnodig in reserves moeten worden opgenomen maar optimaal besteed moeten worden. Anderzijds is ook een bepaalde reserve nodig voor een gezonde bedrijfsvoering. Uitgangspunt is dat niet meer gespaard dient te worden dan nodig is. Om een indicatie te hebben voor deze maat is de signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig vermogen toegevoegd. De IvHO stelt vast wat het normatief vermogen (vermogen dat een onderwijsinstelling redelijkerwijs nodig heeft om bezittingen te financieren en risico's op te vangen) van een schoolbestuur is.

Voor Florente is het normatief vermogen vastgesteld op € 4.428.989,-. Het daadwerkelijk vermogen van Florente bedroeg in 2024 € 7.757.917,-. Het mogelijk bovenmatig vermogen komt daarmee op € 3.328.928,-. Een bestuur kan goede redenen hebben om tijdelijk eigen vermogen boven de signaleringswaarde aan te houden. De signaleringswaarde is dan ook bedoeld als startpunt voor een gesprek over de reserves, en niet als harde norm. Florente heeft aangegeven dat het feitelijk vermogen onder andere hoger is doordat niet bestede ontvangen rijkssubsidies niet terugbetaald hoefden te worden. Een andere verklaring voor het hogere feitelijke vermogen is de verandering van de verwerking van het groot onderhoud, hierdoor is het totaal eigen vermogen gestegen. Ten opzichte van 2023 is het bovenmatig vermogen toegenomen, de ratio voor het bovenmatig vermogen is gelijk gebleven (zie onderstaande tabel).

Definitie	2023	2024
Feitelijk EV	€ 6.859.942	€ 7.757.917
Normatief EV	€ 4.008.905	€ 4.428.989
Mogelijk bovenmatig EV	€ 2.851.037	€ 3.328.928
Ratio EV	1,7	1,7

Bron: rekenhulp signaleringswaarde, onderwijsinspectie.nl

Anders dan in 2023 heeft Florente aangegeven geen voorstel te doen voor afbouw van het bovenmatig vermogen. Florente geeft aan dat dit gezien de onzekerheden op de arbeidsmarkt, in combinatie met onder andere een hoog ziekteverzuim niet wenselijk is.

Argumenten

Beslispunt 2, argument 1

Waar het bovenmatig vermogen in voorgaande boekjaren steeg, is het in 2024 vrijwel gelijk gebleven aan 2023. De signaleringswaarde van de Inspectie van het Onderwijs wordt hiermee nog steeds overschreden. Anders dan in voorgaande jaren licht Florente nu echter toe waarom dit vermogen nodig is en waarom gekozen wordt om geen plan voor afbouw van het vermogen op te nemen. Gelet op de toelichting die Florente geeft op het aanhouden van het bovenmatig vermogen, wordt het bovenmatig vermogen niet als aanleiding gezien om een reactie in te dienen.

Beslispunt 2, argument 2

Uit de in de aanleiding genoemde kengetallen blijkt dat de financiële positie van Florente gezond is. Er is geen sprake van ernstige taakverwaarlozing of handelen in strijd met de wet. Er is voldoende financiële stabiliteit, mede bevestigd door bijgaande jaarrekening 2024. Daarom wordt voorgesteld om geen reactie in te dienen bij de jaarstukken.

Beslispunt 2, argument 3

De begroting voor 2024 liet een te verwachten negatief resultaat zien van € 326.000,-. Uit de jaarrekening blijkt echter dat een negatief resultaat is behaald van € 1.347.000,-. Het negatief resultaat ligt daarmee substantieel hoger dan verwacht en kan daarmee mogelijk als aanleiding worden gezien om een reactie in te dienen. Florente licht echter toe dat de hogere lasten verklaard worden door hogere lonen en salarissen en hogere lasten voor inzet externen. Een hoog ziekteverzuim en het lerarentekort hebben daarmee de grootste invloed gehad op het negatieve resultaat. Daarnaast is het vermogen van Florente hoog genoeg om negatieve resultaten van dien aard op te vangen. Het negatieve resultaat wordt daarmee niet als reden gezien om op dit moment te adviseren een reactie in te dienen.

Risico's en overige aandachtspunten

Er kan besloten worden om wel een reactie in te dienen op de jaarstukken 2024 van Stichting Florente Basisscholen. Daar wordt echter op dit moment geen aanleiding toegezien.

Financiële aspecten

N.v.t.

Juridische grondslag

Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op deze jaarverslaggeving, waarbij het in het bijzonder gaat over de continuïteit van de stichting en de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in de openbare scholen.

Duurzaamheid

N.v.t.

Participatie

N.v.t.

Communicatie

Stichting Florente Basisscholen wordt schriftelijk geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad.

Realisatie en vervolg

De kengetallen geven vertrouwen in de financiële gezondheid van Florente. Middels bestuurlijk overleg wordt er vinger aan de pols gehouden.

Bijlagen

- Bijlage 1: Jaarstukken Stichting Florente Basisscholen 2024